

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Курганский городской суд Курганской области
в составе председательствующего судьи Дерябиной Ю.А.
при секретаре Тюсовой Ю.О.

с участием истца Комогорова Е.А., представителя ответчика Кропаниной Е.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Кургане 10 октября 2019 г. гражданское
дело № 2-10258/19 (уникальный идентификатор дела 45RS0026-01-2019-009581-38) по иску
Комогорова Е.А. к Государственному учреждению – Курганское региональное отделение
Фонда социального страхования Российской Федерации о признании действий незаконными,
возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Комогоров Е.А. обратился в суд с иском к Государственному учреждению - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Отделение) о признании действий незаконными, возложении обязанности по регистрации заявлений на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, поданные в 2017 г., 2018 г., 2019 г., с даты их поступления в Отделение. В обоснование иска указал, что является инвалидом первой группы, и, как следствие, в силу Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателем набора социальных услуг, в том числе путевок на санаторно-курортное лечение ему и сопровождающему его лицу. Указанное лечение необходимо в соответствии с программой реабилитации. Ссылаясь на то, что в 2017 г. и 2018 г. подавал заявления на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение с приложением медицинской справки для получения санаторно-курортного лечения формы 070/у-04. Вместе с тем, ответчиком отказано в предоставлении порядковых номеров по поданным заявлениям. Считает данный отказ не обоснованным, поскольку имеет право ежегодно обращаться за получением санаторно-курортного лечения в рамках обязательного медицинского страхования. На основании изложенного, с учетом изменений, заявленных в порядке ст. 39 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), просил признать незаконными действия ответчика, выразившиеся в приобщении заявлений на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний от 17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 к учетному делу от 18.10.2016 по заявлению на предоставление санаторно-курортной путевки от 18.10.2016, обязать ответчика предоставить ему текущий номер очередности среди граждан льготных категорий, подавших свои заявления на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, за период времени с 18.10.2016 до 17.03.2017, то есть до его поданного заявления по предоставлению при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение от 17.03.2017 и ожидающим предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за 2017 г., предоставить ему текущий номер очередности среди граждан льготных категорий, подавших свои заявления на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, за период времени с 17.03.2017 до 08.12.2017, то есть до его поданного заявления по предоставлению при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение от 08.12.2017 и ожидающим предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за 2018 г., предоставить ему текущий номер очередности среди граждан льготных категорий, подавших свои заявления на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, за период времени с 08.12.2017 до 05.12.2018, то есть до его поданного заявления по предоставлению при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение от 05.12.2018 и ожидающим предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за 2019 г.

В судебном заседании истец на заявленных требованиях настаивал, приведя в обоснование доводы искового заявления.

Представитель ответчика Кропанина Е.С., действующая по доверенности, с заявленными требованиями не согласилась по доводам, изложенным в письменном отзыве на иск.

Заслушав истца, представителя ответчика, исследовав письменные материалы дела, судом установлено следующее.

Комогоров Е.А. является инвалидом первой группы (справка серии ВТЭ-276 № 077388 от 02.07.1997) и в соответствии со справками ГБУ «Курганская поликлиника № 1» истцу показано санаторно-курортное лечение.

18.10.2016 истец обратился в Отделение с заявлением о предоставлении путёвки на санаторно-курортное лечение с приложением всех необходимых документов, в связи с чем был принят ответчиком на учёт для обеспечения санаторно-курортным лечением, регистрационный номер заявления – 2078.

В связи с очередностью путевка на санаторно-курортное лечение по заявлению от 18.10.2016 до настоящего времени не предоставлена, согласно сведениям раздела сайта, предназначенного для граждан льготных категорий, которые подали документы на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение, по состоянию на 16.09.2019 Комогоров Е.А. зарегистрирован под номером 1718.

Из пояснений представителя ответчика следует, что в настоящее время путевки на санаторно-курортное лечение выделяются гражданам льготной категории, подавшим заявление для предоставления путевки по 01.02.2016.

17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 от истца в адрес ответчика поступили заявления о предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение на календарный период 2017 г., 2018 г., 2019 г. соответственно.

Согласно уведомлениям о постановке на учет по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно заявления истца от 17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 ответчиком были зарегистрированы под №№ 919, 2515 и 2354 соответственно.

Поскольку на момент обращения с заявлениями от 17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 Комогоров Е.А. уже состоял в очереди Государственного учреждения - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации для получения путевки на санаторно-курортное лечение по заявлению от 18.10.2016 ответчиком принятые и зарегистрированные заявления истца от 17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 приобщены к заявлению от 18.10.2016.

Возражая против удовлетворения заявленных Комогоровым Е.А. требований, представитель ответчика указывал, что истец не может быть поставлен в очередь по повторному заявлению при наличии действующей процедуры, т.е. истец с заявлением по предоставлению путевки может обратиться только после обеспечения санаторно-курортной путевкой по ранее направленному заявлению.

Правовые и организационные основы предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют указанные в ней категории граждан, в том числе инвалиды.

В состав набора социальных услуг включается согласно п. 1.1 ч. 1 ст. 6.2 названного Федерального закона предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год (ч. 2 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ).

В силу ч. 5 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328 (с последующими изменениями) утвержден Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, который регулирует в том числе предоставление гражданам при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение (далее - Порядок).

Организация приобретения путевок на санаторно-курортное лечение осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации и органом, уполномоченным высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на осуществление части полномочий Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в случае их передачи на основании соглашений, заключенных между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченный орган) (п. 3.3 Порядка).

Согласно п. 3.6 Порядка граждане при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки по форме № 070/у-04, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 года № 256.

Заявление о предоставлении путевки, к которому должны быть приложены все необходимые документы, в том числе справка по форме № 070/у-04, подается гражданином в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение (далее - органы социальной защиты населения), по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей передачи заявлений в территориальные органы Фонда либо в уполномоченный орган (п. 3.7 Порядка).

Территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации и органы социальной защиты населения, а также уполномоченные органы не позднее 10 дней с момента поступления заявления о предоставлении санаторно-курортной путевки и справки для получения путевки сообщают гражданину (в том числе в электронном виде, если заявление было представлено в форме электронного документа) о регистрации его заявления с указанием даты регистрации и регистрационного номера (п. 3.8 Порядка).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.03.2012 № 271н утвержден Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной социальной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (далее - Административный регламент).

В силу п. 10.1 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является предоставление заявителю при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные учреждения, отобранные в установленном порядке Фондом и включенные в перечень санаторно-курортных учреждений (государственной, муниципальной и частной систем

здравоохранения), в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утверждаемый Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Документами, необходимыми для предоставления территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации заявителю путевки на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту санаторно-курортного лечения по путевке, предоставленной территориальным органом Фонда, и обратно, являются заявление о предоставлении государственной услуги и справка для получения путевки по форме № 070/у-04, выданная заявителю лечащим врачом в лечебно-профилактическом учреждении, с рекомендацией санаторно-курортного лечения (п. 13 Административного регламента).

Пункт 19 Административного регламента содержит исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги по предоставлению территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту санаторно-курортного лечения по путевке и обратно. Согласно данному перечню к таким основаниям относятся: отсутствие у гражданина статуса, дающего право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, непредоставление заявителем необходимых документов либо представление документов, оформленных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, отказ гражданина от получения соответствующей государственной услуги.

Частью 3 статьи 6.5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ предусмотрено, что порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 4 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864, финансовое обеспечение по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (в него входит предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение) является расходным обязательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в виде обеспечения путевкой на санаторно-курортное лечение и проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, осуществляется за счет денежных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год, которые направляются в виде межбюджетных трансфертов Фонду социального страхования Российской Федерации.

Объем необходимого финансирования для исполнения требований Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, в том числе в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение, определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый финансовый год исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, ежегодно утверждаемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 октября года, предшествующего очередному году, в котором указанные граждане будут иметь право на получение набора социальных услуг (п. 2 Методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 года № 1294).

Оплата стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях граждан, имеющих право на получение государственной помощи в виде набора социальных

услуг, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели (п. 3 названных приказов).

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются территориальными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации за счет и в рамках выделенных бюджетных денежных средств в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, из содержания приведенных нормативных положений, регулирующих отношения по предоставлению отдельным категориям граждан меры социальной поддержки в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, следует, что они закрепляют механизм реализации права на санаторно-курортное лечение, определяют источник и объемы финансирования государственной социальной помощи в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, а также порядок реализации гражданами права на получение путевки на санаторно-курортное лечение.

Обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом, обуславливающим начало правоприменительной процедуры, в рамках которой путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений.

То есть, не исключается установление очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение, что - при условии соблюдения указанной последовательности - согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства, а также с требованиями статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 03.04.2014 № 686-О).

Право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение имеют в равной степени все указанные в статье 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ категории граждан, внеочередное или первоочередное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение кого-либо из этих категорий граждан данный закон не предусматривает.

Право на получение государственной социальной помощи в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение имеют в равной степени все указанные в статье 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ категории граждан, внеочередное или первоочередное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение кого-либо из этих категорий граждан данный закон не предусматривает.

Норма ч. 2 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, согласно которой периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, не устанавливает обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения, что подтверждает Определение Конституционного суда Российской Федерации от 11.05.2012 № 817-О, в котором указано, что установление хронологических границ периода предоставления мер социальной поддержки выступает необходимым элементом механизма реализации права на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, включая право на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, а положения ч. 2 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, определяющие такие границы, направлены на обеспечение его эффективного функционирования. Эти положения сами по себе не регулируют порядок предоставления путевок на санаторно-курортное лечение (как в рамках указанного периода, так и за его пределами), а потому не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права граждан в указанном аспекте.

Таким образом, если гражданин в установленном порядке обратился в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации либо

органы социальной защиты населения, либо иные уполномоченные органы с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и гражданин сохраняет за собой право на ее предоставление.

Следовательно, в целях соблюдения равных прав граждан - получателей социальных услуг путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации исходя из последовательности, определяемой датой регистрации заявления.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о том, что если административная процедура уже начата, а государственная услуга не предоставлена в полном объеме, то оснований для начала новой административной процедуры по той же государственной услуге не имеется, ответчиком требования действующего законодательства выполнены, заявление Комогорова Е.А. от 18.10.2016 было принято и зарегистрировано в установленном порядке, заявителю сообщено о регистрации заявления с указанием даты и регистрационного номера, его право не оспаривается, дополнительная постановка его в очередь несколькими учетными номерами на основании заявлений на каждый последующий календарный год, не предусмотрена нормами действующего законодательства.

Учитывая изложенное, принимая во внимание права иных граждан-получателей набора социальных услуг, состоящих на учёте для получения путёвок на санаторно-курортное лечение по Курганской области, суд приходит к выводу об отказе истцу в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск Комогорова Евгения Александровича к Государственному учреждению – Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о признании действий по приобщению заявлений на санаторно-курортное лечение от 17.03.2017, 08.12.2017, 05.12.2018 к учетному делу от 18.10.2016 незаконными, возложении обязанности предоставить текущий номер очередности среди граждан льготных категорий, подавших свои заявления на санаторно-курортное лечение за периоды с 18.10.2016 по 17.03.2017, с 17.03.2017 по 08.12.2017, с 08.12.2017 по 05.12.2018 и ожидающим предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за 2017 г., 2018 г., 2019 г. соответственно оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Курганский областной суд через Курганский городской суд в течение месяца со дня вынесения мотивированного решения.

Судья

Ю.А. Дерябина